

Абаканский городской суд Республики
Хакасия
665017, г. Абакан, ул. Чертыгашева, д. 80

Административный истец: Депутат Верховного Совета Республики
Хакасии Абрафиков Р.В.
Удостоверение депутата № 044
655017, г. Абакан, ул. Кирова 112, кор. 2
кв. 49

Административный ответчик: Верховный Совет Республики Хакасии
ИНН 1901022996
ОГРН 1021900537636
655019, Республика Хакасия,
г. Абакан, пр. Ленина, д. 67

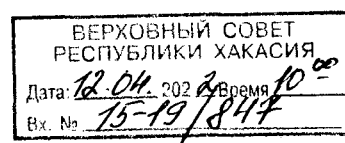
Президиум Верховного Совета Республики
Хакасии
655019, Республика Хакасия,
г. Абакан, пр. Ленина, д. 67

Административное исковое заявление
о признании недействительными постановлений
Президиумом Верховного Совета Республики Хакасии,
об установлении отсутствия полномочий
на решение конкретных вопросов
органом Верховного Совета Республики Хакасии -
Президиумом Верховного Совета Республики Хакасии

Основанием для обращения в суд с административным иском послужили ряд постановлений Президиума Верховного Совета Республики Хакасия об отзыве на проекты федеральных законов по вопросам совместного ведения, принятых Президиумом в период с 12.01.2022г. по 23.03.2022г., при отсутствии решения Верховного Совета Республики Хакасия об одобрении или отклонении соответствующего федерального закона по вопросам совместного ведения - законодательного (представительного) органа государственной власти Республики Хакасия, который является постоянно действующим высшим и единственным органом законодательной власти Республики Хакасии.

В частности Президиумом Верховного Совета Республики Хакасия за указанный период приняты следующие постановления:

1. Постановление Президиума Верховного Совета Республики Хакасия от 23.03.2022г. № 67-п «Об отзыве на проект федерального закона № 66081-8 «О внесении изменений в статьи 395 и 3910 Земельного кодекса»;
2. Постановление Президиума Верховного Совета Республики Хакасия от 16.03.2022г. № 57-п «Об отзыве на проект федерального закона № 1065429-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»»;
3. Постановление Президиума Верховного Совета Республики Хакасия от 16.03.2022г. № 56-п «Об отзыве на проект федерального закона № 77694-8 «О внесении изменений в статью 2593 части второй Налогового кодекса Российской Федерации»;



4. Постановление Президиума Верховного Совета Республики Хакасия от 02.02.2022г. № 19-П «Об отзыве на проект федерального закона № 43000-8 «О внесении изменений в статьи 3 и 5 Федерального закона «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход»»;
5. Постановление Президиума Верховного Совета Республики Хакасия от 02.02.2022г. № 20-п «Об отзыве на проект федерального закона № 50918-8 «О внесении изменения в статью 19 Закона Российской Федерации «О ветеринарии»»
6. Постановление Президиума Верховного Совета Республики Хакасия от 02.02.2022г. № 21-п «Об отзыве на проект федерального закона № 43016-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»;
7. Постановление Президиума Верховного Совета Республики Хакасия от 12.01.2022 № 04-п «Об отзыве на проект федерального закона № 21275-8 «О внесении изменения в Федеральный закон «Об охране окружающей среды»»;
8. Постановление Президиума Верховного Совета Республики Хакасия от 12.01.2022г. № 05-п «Об отзыве на проект федерального закона № 29249-8 «О внесении изменений в статьи 33 и 40 Федерального закона «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»».
9. Постановление Президиума Верховного Совета Республики Хакасия от 12.01.2022г. № 03-п «Об отзыве на проект федерального закона № 40361-8 «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти»».

Жалоба по тому же предмету в вышестоящий в порядке подчиненности орган или вышестоящему в порядке подчиненности лицу не подавалась.

Истец не имеет возможности предоставить копии оспариваемых Постановления Президиума Верховного Совета Республики Хакасия, подписанные председателем Президиума Верховного Совета Республики Хакасия, поэтому предоставляет в суд оспариваемые постановления, распечатанные с официального сайта Верховного Совета Республики Хакасия <https://vskhakasia.ru>, опубликованные в разделе «Президиумы» (<https://vskhakasia.ru/presidiums>).

Все вышеперечисленные постановления Президиума Верховного Совета Республики Хакасия приняты по проектам федеральных законов, рассматриваемых Государственной думой Федерального Собрания Российской Федерации по предметам совместного ведения государственной власти и государственной власти субъектов Российской Федерации.

Все оспариваемые постановления Президиума Верховного Совета Республики Хакасия приняты группой лиц – членами Президиума Верховного Совета Республики Хакасия без вынесения вопросов на обсуждение депутатов Верховного Совета Республики Хакасия, голосования депутатов Верховного Совета Республики Хакасия по проектам федеральных законов и принятия решений в порядке установленном Регламентом Верховного Совета Республики Хакасия, что нарушает права и законные интересы граждан проживающих в Республике Хакасия на участие в управлении делами государства через своих представителей, а так же права депутатов Верховного Совета Республики Хакасия участвовать от имени граждан в управлении делами государства.

Все оспариваемые постановления Президиума Верховного Совета Республики Хакасия являются незаконными в силу следующих обстоятельств.

Как следует из оспариваемых постановлений, они приняты на основании ст. 11 Закона Республики Хакасия «О Верховном Совете Республики Хакасия».

В соответствии со ст. 11 названного закона к ведению Президиума Верховного Совета Республики Хакасия относятся: подготовка отзывов на проекты федеральных законов по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации (п. д1).

В соответствии со ст. 42 Регламента Верховного Совета Республики Хакасия, к ведению Президиума Верховного Совета относятся:

- организационное, правовое, информационное, материально-техническое обеспечение деятельности депутатов Верховного Совета, комитетов (комиссий) Верховного Совета;

- **организация законопроектной работы в Верховном Совете**, публикация постановлений Верховного Совета, Президиума Верховного Совета;

- **созыв и подготовка сессий** Верховного Совета;

- организация парламентского контроля за соблюдением Конституции Республики Хакасия и законов Республики Хакасия;

- принятие решений о проведении парламентских слушаний;

- утверждение плана законопроектной работы Верховного Совета;

- **представление отзывов на проекты федеральных законов по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации**, на проекты нормативных правовых актов Президента Российской Федерации или проекты нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации, предусматривающие передачу осуществления полномочий федерального органа исполнительной власти органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации;

- рассмотрение сметы финансирования Верховного Совета;

- подготовка предложений по наименованию и переименованию населенных пунктов Республики Хакасия;

- согласование кандидатуры главного редактора средства массовой информации, учредителем (соучредителем) которого является Верховный Совет;

- утверждение Положения о материальном стимулировании лиц, замещающих государственные должности Республики Хакасия в Верховном Совете Республики Хакасия;

- принятие решения о приглашении представителей политических партий, не представленных в Верховном Совете, на сессию Верховного Совета;

- принятие решения о размещении на официальном сайте Верховного Совета в информационно-телекоммуникационной сети Интернет информации о формировании нового состава Общественной палаты Республики Хакасия или информации об открытии вакансии члена Общественной палаты Республики Хакасия, утверждаемого Верховным Советом;

- принятие решения о направлении законопроекта в Правительство Республики Хакасия для проведения оценки регулирующего воздействия в случаях, установленных федеральным законом;

- иные полномочия в соответствии с законами Республики Хакасия.

Анализ ст. 42 Регламента, позволяет сделать вывод, что все полномочия, определяющие деятельность Президиума Верховного Совета связаны с вопросами обеспечения деятельности Верховного Совета РХ: организационные, финансовые и информационные.

Как видно, формулировка полномочий Президиума Верховного Совета Регламента, закрепленных Регламентом «представляет отзыв» не соответствует формулировке Закону Республики Хакасия «О Верховном Совете Республики Хакасия» в котором речь идет о подготовке отзывов.

Вместе с тем, подготовка отзыва означает создание проекта документа с соблюдением установленного порядка к оформлению для последующего его утверждения уполномоченными лицами. Под утверждением документа понимается принятие решения, влекущее правовое последствие.

Представление отзыва означает передачу документа, содержащего юридически значимое решение, принятое лицом, наделенным полномочиями на принятие такого решения.

То есть в обоих случаях, деятельность Президиума Верховного Совета определена как организационная, не обладающая признаками законодательной инициативы.

Иное толкование названных положений нормативных правовых актов вступает в противоречие со ст. 11 Закона Республики Хакасия «О Верховном Совете Республики Хакасия», статьями 4, 39 Федерального закона от 21.12.2021 № 414-ФЗ "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации", п. 7 ст. 119 Постановление ГД ФС РФ от 22.01.1998 № 2134-II ГД "О Регламенте Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации", статьям 72-75 Конституции Республики Хакасия, статьям 3 и 77, ч. 1 ст. 104 Конституции РФ.

В соответствии со ст. 3 Конституции РФ единственным источником власти в Российской Федерации является ее многонациональный народ.

Народ осуществляет свою власть непосредственно, а также через органы государственной власти и органы местного самоуправления.

Высшим непосредственным выражением власти народа являются референдум и свободные выборы.

Никто не может присваивать власть в Российской Федерации. Захват власти или присвоение властных полномочий преследуются по федеральному закону.

Из смысла этой статьи в ее взаимосвязи со статьей 32 Конституции Российской Федерации, закрепляющей право граждан избирать органы государственной власти, вытекает, что депутаты, формирующее высший орган законодательной власти, получают свой мандат непосредственно от народа и перед ним ответственно.

Из Конституции Российской Федерации следует, что субъекты Российской Федерации вправе устанавливать свою систему органов государственной власти путем принятия собственных нормативных актов.

Разделение властей закрепляется в Конституции Российской Федерации в качестве одной из основ конституционного строя для Российской Федерации в целом, т.е. не только для федерального уровня, но и для организации государственной власти в ее субъектах.

Разделение единой государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную предполагает установление такой системы правовых гарантий, сдержек и противовесов, которая исключает возможность концентрации власти у одной из них, обеспечивает самостоятельное функционирование всех ветвей власти и одновременно - их взаимодействие.

Данный принцип означает, что ни одному из государственных органов не принадлежит вся государственная власть в полном объеме. Каждый из них осуществляет только свою, присущую ему функцию и не имеет права подменять деятельность другого органа. Такое разграничение направлено на то, чтобы удержать власть от возможных злоупотреблений и не допустить возникновения тоталитарного управления государством, не связанного правом.

В соответствии с ч. 2 ст. 77 Конституции РФ по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации издаются федеральные законы и принимаемые в соответствии с ними законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.

Согласно ч. 5 ст. 77 Конституции РФ законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным законам, принятым в соответствии с частями первой и второй настоящей статьи. В случае противоречия между федеральным законом и иным актом, изданным в Российской Федерации, действует федеральный закон.

Согласно ч. 2 ст. 4 Федерального закона № 414-ФЗ систему органов государственной власти субъекта Российской Федерации составляют: **законодательный орган субъекта**

Российской Федерации; высшее должностное лицо субъекта Российской Федерации; высший исполнительный орган субъекта Российской Федерации; иные органы государственной власти субъекта Российской Федерации, образуемые в соответствии с конституцией (уставом) субъекта Российской Федерации.

Органы государственной власти субъекта Российской Федерации обеспечивают реализацию прав граждан на участие в управлении делами государства как непосредственно, так и через своих представителей, в том числе путем законодательного закрепления гарантий своевременного назначения выборов в органы государственной власти субъекта Российской Федерации и органы местного самоуправления и гарантий периодического проведения указанных выборов (ч. 7 ст. 4 Федерального закона № 414-ФЗ).

В соответствии с ч. 1 ст. 4 Федерального закона от 06.10.1999 N 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации», законодательный (представительный) орган государственной власти субъекта Российской Федерации **является постоянно действующим высшим и единственным органом законодательной власти субъекта Российской Федерации.**

Названной нормой закрепляется основная функция законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта РФ - он является высшим и единственным органом законодательной власти субъекта РФ. То есть никакой другой орган государственной власти субъекта РФ не наделен правом принимать законодательные акты субъекта РФ, никакой другой орган не вправе подменять законодательную функцию законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта РФ, правовые акты иных государственных органов должны соответствовать законодательным актам, принятым законодательным (представительным) органом государственной власти субъекта РФ в пределах его компетенции.

Пунктом 11 ст. 4 Федерального закона от 06.10.1999 N 184-ФЗ, устанавливается критерий признания правомочным заседания законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта РФ. Заседание законодательного (представительного) органа государственной власти субъекта РФ не может считаться правомочным, если на нем присутствует менее 50% от числа избранных депутатов.

Участие органов государственной власти субъекта Российской Федерации в рассмотрении Государственной Думой проектов федеральных законов по предметам совместного ведения урегулировано главой 6 Федерального закона от 21.12.2021 N 414-ФЗ "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации", вступившего в действие с 21.12.2021г. (далее Федеральный закон № 414-ФЗ)

В соответствии со ст. 39 Федерального закона № 414-ФЗ проекты федеральных законов по предметам совместного ведения согласовываются с субъектами Российской Федерации в порядке, установленном настоящей статьей и Регламентом Государственной Думы (часть 1).

Проекты федеральных законов по предметам совместного ведения после их внесения в Государственную Думу размещаются на официальном сайте Государственной Думы и **направляются в законодательный орган субъекта Российской Федерации и высшему должностному лицу субъекта Российской Федерации для представления ими в Государственную Думу в тридцатидневный срок отзывов на указанные проекты федеральных законов** (часть 2 Федерального закона № 414-ФЗ).

Если более чем две трети субъектов Российской Федерации выскажутся в поддержку принятия соответствующего проекта федерального закона, такой проект федерального закона может быть рассмотрен до истечения установленного в соответствии с частью 2 настоящей статьи срока представления в Государственную Думу отзывов на соответствующий проект федерального закона (часть 3 Федерального закона № 414-ФЗ).

Если более чем одна треть субъектов Российской Федерации выскажется против принятия соответствующего проекта федерального закона, по решению Государственной Думы создается согласительная комиссия (часть 3 Федерального закона № 414-ФЗ).

Отзыв законодательного органа субъекта Российской Федерации на проект федерального закона по предметам совместного ведения оформляется в порядке, определенном регламентом или иным актом, принятым законодательным органом субъекта Российской Федерации и устанавливающим порядок его деятельности (часть 9 Федерального закона № 414-ФЗ).

Аналогичные положения об участии органов государственной власти субъекта Российской Федерации в рассмотрении Государственной Думой проектов федеральных законов по предметам совместного ранее были закреплены ст. 26.4 Федерального закона от 6 октября 1999 г. N 184-ФЗ "Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации".

Как указано в Постановлении КС РФ от 23 апреля 2004 г. N 8-П, в Российской Федерации как государстве, имеющем федеративное устройство, предоставление ее субъектам возможности изложить Государственной Думе для обсуждения свою позицию относительно законопроекта по предмету совместного ведения способствует эффективному осуществлению Федеральным Собранием законотворческой деятельности в данной сфере. Поэтому установление процедуры, предусматривающей направление Государственной Думой законопроектов в субъекты Российской Федерации, рассмотрение внесенных ими предложений и замечаний в комитетах Государственной Думы и создание согласительных комиссий, состоящих из депутатов Государственной Думы и представителей заинтересованных субъектов Российской Федерации, в случаях, когда значительное число субъектов Российской Федерации высказывается против законопроекта в целом либо в значимой его части, призвано обеспечить принятие федерального закона, отражающего интересы как Российской Федерации, так и ее субъектов.

В соответствии с ч. 7 ст. 119 Регламента Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации, постановление Государственной Думы о принятии или об одобрении законопроекта в первом чтении и законопроект в течение пяти дней направляются субъектам права законодательной инициативы, указанным в статье 104 (часть 1) Конституции Российской Федерации, при этом в Конституционный Суд Российской Федерации и Верховный Суд Российской Федерации - по вопросам их ведения, а в случае принятия в первом чтении законопроекта по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации - в законодательные (представительные) органы субъектов Российской Федерации.

В соответствии с ч. 1 ст. 104 Конституции РФ право законодательной инициативы принадлежит Президенту Российской Федерации, Совету Федерации, сенаторам Российской Федерации, депутатам Государственной Думы, Правительству Российской Федерации, законодательным (представительным) органам субъектов Российской Федерации.

В силу прямого указания Федерального закона полномочиями на участие в обсуждении проектов федеральных законов по вопросам совместного ведения наделен именно **законодательный орган субъекта Российской Федерации**, а не входящее в его состав органы, осуществляющие организационные функции.

Деятельность законодательного государственного органа власти республики Хакасия регламентирована Конституцией республики Хакасии от 25.05.1995г., Законом республики Хакасия от 19.09.1995г. № 46 (далее по тексту Закон РХ № 46), Регламентом Верховного Совета республики Хакасия, утвержденным постановлением Верховного Совета республики Хакасии от 29 октября 1997 года № 83-5 (далее по тексту Регламент № 83-5).

В соответствии со ст. 72 Конституцией республики Хакасии Верховный Совет Республики Хакасия является постоянно действующим высшим представительным и единственным законодательным органом государственной власти Республики Хакасия.

В структуру Верховного Совета Республики Хакасия входят Председатель Верховного Совета Республики Хакасия, его заместители, Президиум Верховного Совета Республики Хакасия, комитеты (комиссии) Верховного Совета Республики Хакасия.

Верховный Совет Республики Хакасия в соответствии со ст. 73 Конституцией республики Хакасии состоит из 50 депутатов, избираемых гражданами Российской Федерации, постоянно или преимущественно проживающими на территории Республики Хакасия, на основе всеобщего равного и прямого избирательного права при тайном голосовании сроком на пять лет.

Гарантии деятельности депутата Верховного Совета Республики Хакасия устанавливаются Конституцией Республики Хакасия и законом Республики Хакасия (ст. 74 Конституцией республики Хакасии).

В соответствии со ст. 75 Конституцией республики Хакасии Верховный Совет Республики Хакасия формирует на своем заседании в порядке, определяемом Регламентом Верховного Совета Республики Хакасия, Президиум Верховного Совета Республики Хакасия в составе не более одной четвертой от установленного общего числа депутатов Верховного Совета Республики Хакасия.

Из названных статей Конституцией республики Хакасии прямо следует, что **Президиум Верховного Совета Республики Хакасия не является органом законодательной власти субъекта РФ, а формируется Верховным Советом Республики Хакасия для организации обеспечения деятельности верховного совета из числа депутатов.**

Порядок деятельности и полномочия Президиума Верховного Совета Республики Хакасия определяются регламентом Верховного Совета Республики Хакасия и иными нормативными правовыми актами Республики Хакасия (ст. 75 Конституцией республики Хакасии, ст. 3 Закона «О Верховном Совете Республики Хакасия»).

В соответствии с п. б) ст. 79 Конституции РК к ведению Верховного Совета Республики Хакасия относятся **осуществление законодательного регулирования по предметам ведения Республики Хакасия и предметам совместного ведения Российской Федерации и Республики Хакасия в пределах полномочий Республики Хакасия.**

В соответствии со ст. 1 Закона Республики Хакасия «О Верховном Совете Республики Хакасия» от 19.09.1995г. № 46 постоянно действующим высшим представительным и единственным законодательным органом государственной власти Республики Хакасия является Верховный Совет Республики Хакасия.

Полномочия Верховного Совета Республики Хакасия устанавливаются Конституцией Российской Федерации, федеральными законами, Конституцией Республики Хакасия и законами Республики Хакасия и могут быть изменены только путем внесения соответствующих поправок в Конституцию Российской Федерации и (или) пересмотра ее положений, путем принятия новых федеральных законов, Конституции Республики Хакасия и законов Республики Хакасия либо путем внесения соответствующих изменений и (или) дополнений в указанные действующие акты.

В соответствии со ст. 2 Регламента Верховного Совета Республики Хакасия, утвержденного Постановлением Верховного Совета Республики Хакасия от 29 октября 1997 г. № 83-5 (с изменениями на 24 ноября 2021 года)(далее по тексту Регламент) Верховный Совет **самостоятельно решает вопросы, относящиеся к его ведению, в соответствии с Конституцией Российской Федерации и законами Российской Федерации, Конституцией Республики Хакасия и законами Республики Хакасия.**

Из названных положений нормативно-правовых актов субъекта Российской Федерации следует, что никто не может подменять собой, в том числе и Президиум

Верховного Совета Республики Хакасия Верховный Совет Республики Хакасия в решении вопросов, отнесенных к предметам совместного ведения Российской Федерации и Республики Хакасия.

В соответствии со ст. 2 Закона Республики Хакасия от 19.09.1995г. № 46, **в структуру Верховного Совета Республики Хакасия входят** Председатель Верховного Совета Республики Хакасия, его заместители, **Президиум Верховного Совета Республики Хакасия**, комитеты (комиссии) Верховного Совета Республики Хакасия.

Таким образом, Президиум Верховного Совета Республики Хакасия является органом внутреннего устройства Верховного Совета Республики Хакасия.

В соответствии со ст. 3 Регламента Верховного Совета Республики Хакасия, **основной формой работы Верховного Совета является сессия.**

Регламента Верховного Совета Республики Хакасия не содержит положений о порядке рассмотрения законов по вопросам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации.

Однако, глава 12 (1) Регламента, устанавливает порядок рассмотрения закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации, применение которой по аналогии для представления Верховным Советом Республики Хакасия в Государственную Думу отзывов на проекты федеральных законов по вопросам совместного ведения.

В частности, в соответствии со ст. 81(4), рассмотрение закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации на сессии Верховного Совета начинается с оглашения докладчиком заключения ответственного комитета и обобщенной позиции, выраженной в замечаниях и предложениях, указанных в части третьей статьи 81(1) настоящего Регламента.

По результатам обсуждения закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации председательствующий на сессии Верховного Совета ставит на голосование вопрос о его одобрении.

Закон Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации считается одобренным Верховным Советом, если за его одобрение проголосовало более половины от установленного общего числа депутатов Верховного Совета.

Закон Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации считается не одобренным Верховным Советом, если за его одобрение не проголосовало необходимое число депутатов Верховного Совета.

Решение об одобрении или неодобрении закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации оформляется постановлением Верховного Совета.

В случае, если из Совета Федерации в Верховный Совет поступило два и более законов Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации, постановление Верховного Совета о рассмотрении закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации принимается по каждому указанному закону Российской Федерации отдельно.

В соответствии со ст. 81(5) Регламента, постановление об одобрении (неодобрении) закона Российской Федерации о поправке к Конституции Российской Федерации направляется Председателем Верховного Совета Республики Хакасия в Совет Федерации в день его принятия.

Названные законоположения, регулирующие сходные правовые отношения, применимы при рассмотрении Верховным Советом Республики Хакасия проектов федеральных законов по вопросам совместного ведения (аналогия закона).

Таким образом, Президиум Верховного Совета Республики Хакасия в силу положений Конституции РФ и положений Федерального закона от 21.12.2021 N 414-ФЗ "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации" не обладает полномочиями на решение вопросов об одобрении проектов Федеральных законов по

вопросам совместного ведения, однако в обход закона принял решения по указанным вопросам, путем вынесения соответствующих постановлений, исключив возможность обсуждения и принятия решений по данным вопросам Верховным Советом Республики Хакасия, что привело к нарушению прав депутатов Верховного Совета Республики Хакасия и избирателей Республики Хакасия на участие в управлении делами государства через своих представителей, выбранных в установленном законом порядке.

Согласно пункту 2 части 2 статьи 1 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации суды в порядке, предусмотренном настоящим Кодексом, рассматривают и разрешают подведомственные им административные дела о защите нарушенных или оспариваемых прав, свобод и законных интересов граждан, прав и законных интересов организаций, возникающие из административных и иных публичных правоотношений, в том числе административные дела об оспаривании решений, действий (бездействия) органов государственной власти, иных государственных органов, органов военного управления, органов местного самоуправления, должностных лиц, государственных и муниципальных служащих.

В части 1 статьи 124 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации определены виды требований, которые могут содержаться в административном исковом заявлении, одно из которых сводится к установлению наличия или отсутствия полномочий на решение конкретного вопроса органом государственной власти, органом местного самоуправления, иным органом, организацией, наделенными отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностным лицом (пункт 5).

Согласно правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации, изложенной в Определении от 18 июля 2017 года № 1447-О "По жалобе граждан В. и Ш. на нарушение их конституционных прав частью 3 статьи 9 Федерального закона "О передаче религиозным организациям имущества религиозного назначения, находящегося в государственной или муниципальной собственности", определяя порядок рассмотрения административных дел об оспаривании решений, действий (бездействия) органов государственной власти, иных государственных органов, органов военного управления, органов местного самоуправления, должностных лиц, государственных и муниципальных служащих, Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации исходит из того, что гражданин, организация, иные лица могут обратиться в суд с требованиями об оспаривании решений, действий (бездействия), если полагают, что нарушены или оспорены их права, свободы и законные интересы, созданы препятствия к осуществлению их прав, свобод и реализации законных интересов или на них незаконно возложены какие-либо обязанности (часть 1 статьи 4 и часть 1 статьи 218); в частности, обратившиеся в суд лица могут настаивать на том, чтобы обязать административного ответчика воздержаться от совершения определенных действий, установить наличие или отсутствие полномочий на решение конкретного вопроса соответствующим субъектом (пункты 4 и 5 части 1 статьи 124); при этом административные истцы не обязаны доказывать незаконность оспариваемых решений, действий (бездействия), но обязаны подтверждать сведения о том, что оспариваемым решением, действием (бездействием) нарушены или могут быть нарушены права, свободы и законные интересы - как их собственные, так и неопределенного круга лиц - либо возникла реальная угроза их нарушения (пункт 2 части 2 статьи 62).

Согласно статье 19 Кодекса административного судопроизводства Российской Федерации подведомственные судам административные дела, за исключением административных дел, предусмотренных статьями 17.1, 18, 20 и 21 настоящего Кодекса, рассматриваются районным судом в качестве суда первой инстанции.

На основании изложенного, в целях защиты прав депутатов Верховного Совета Республики Хакасии, к числу которых относятся истец и обеспечения гарантий их деятельности прошу:

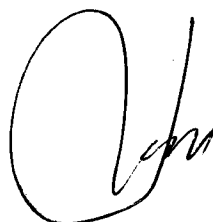
1. Признать установленным отсутствие у Президиума Верховного суда Республики Хакасия полномочий принимать решения о согласовании субъектом Российской Федерации – Республикой Хакасия проекты федеральных законов по предметам совместного ведения Российской Федерации и субъектов Российской Федерации в порядке, установленном ст. 39 Федерального закона № 414-ФЗ "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации".
2. Признать недействительными постановления Президиума Верховного Совета Республики Хакасия: от 23.03.2022г. № 67-п «Об отзыве на проект федерального закона № 66081-8 «О внесении изменений в статьи 395 и 3910 Земельного кодекса; от 16.03.2022г. № 57-п «Об отзыве на проект федерального закона № 1065429-7 «О внесении изменений в Федеральный закон «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося в государственной собственности субъектов Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»; от 16.03.2022г. № 56-п «Об отзыве на проект федерального закона № 77694-8 «О внесении изменений в статью 2593 части второй Налогового кодекса Российской Федерации»; от 02.02.2022г. № 19-П «Об отзыве на проект федерального закона № 43000-8 «О внесении изменений в статьи 3 и 5 Федерального закона «О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима «Налог на профессиональный доход»; от 02.02.2022г. № 20-п «Об отзыве на проект федерального закона № 50918-8 «О внесении изменения в статью 19 Закона Российской Федерации «О ветеринарии»; от 02.02.2022г. № 21-п «Об отзыве на проект федерального закона № 43016-8 «О внесении изменений в Федеральный закон «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и отдельные законодательные акты Российской Федерации»; от 12.01.2022г. № 03-п «Об отзыве на проект федерального закона № 40361-8 «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти»; № 04-п от 12.01.2022 «Об отзыве на проект федерального закона № 21275-8 «О внесении изменения в Федеральный закон «Об охране окружающей среды»; от 12.01.2022г. № 05-п «Об отзыве на проект федерального закона № 29249-8 «О внесении изменений в статьи 33 и 40 Федерального закона «Об охоте и о сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».
3. Взыскать с Верховного Совета Республики Хакасия судебные расходы – государственную пошлину, оплаченную при подаче искового заявления в сумме 600 рублей.

Приложения:

1. Копия удостоверения депутата № 044
2. Оспариваемые постановления Президиума Верховного суда Республики Хакасия, распечатанные с официального сайта Верховного Совета Республики Хакасия.
3. Чек ордер об оплате государственной пошлины.
4. Квитанции почтового отправления о направлении копии иска Верховному совету Республики Хакасия
5. Квитанции почтового отправления о направлении копии иска Президиуму Верховному совету Республики Хакасия
6. Доверенность, удостоверяющие полномочия представителя административного истца.

7. Диплом, подтверждающий наличие у представителя высшего юридического образования или ученой степени по юридической специальности, если административное исковое заявление подано представителем.

Депутат Верховного Совета
Республики Хакасия



Р.В. Абрафиков