



**МИНИСТЕРСТВО ПРОСВЕЩЕНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНПРОСВЕЩЕНИЯ РОССИИ)**

**Департамент
государственной политики
в сфере среднего
профессионального образования
и профессионального обучения**

Каретный Ряд, д. 2, 127006
Тел. (495) 587-01-10, доб. 3350
E-mail: d05@edu.gov.ru

29.05.2023 № 05-ПГ-МП-17926

Уполномоченному по защите прав
предпринимателей в республике Хакасия

Кудашкину В.В.

Khakasia@ombudsmanbiz.ru

О рассмотрении обращения
На № 141 от 3 мая 2023 г.

Уважаемый Василий Владимирович!

Департамент государственной политики в сфере среднего профессионального образования и профессионального обучения Министерства просвещения Российской Федерации (далее – Департамент) рассмотрел Ваше обращение, поступившее в Минпросвещения России и зарегистрированное 3 мая 2023 года за № ПГ-МП-17926, по вопросу о внесении изменений в федеральное законодательство об образовании, и в части своей компетенции сообщает следующее.

Частью 2 статьи 43 Конституции Российской Федерации гарантируется общедоступность и бесплатность среднего профессионального образования в государственных или муниципальных образовательных учреждениях и на предприятиях.

Данное конституционное положение конкретизировано частью 3 статьи 5 Федерального закона от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон), гарантирующей

общедоступность и бесплатность в соответствии с федеральными государственными образовательными стандартами среднего профессионального образования.

При этом законодателем определено, что условиями приема на обучение по образовательным программам среднего профессионального образования должны быть гарантированы соблюдение права на образование и зачисление из числа поступающих, имеющих соответствующий уровень образования, наиболее способных и подготовленных к освоению образовательной программы (подпункт «а» пункта 2 части 3 статьи 12, часть 6 статьи 55 Федерального закона).

Частью 4 статьи 68 Федерального закона, исходя из положений статьи 6 статьи 55 Федерального закона, установлено, что в случае, если численность поступающих превышает количество мест, финансовое обеспечение которых осуществляется за счет бюджетных ассигнований федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов, образовательная организация в соответствии с порядком приема, установленным в соответствии с частью 8 статьи 55 Федерального закона, учитывает результаты освоения поступающими образовательной программы основного общего или среднего общего образования, указанные в представленных поступающими документах об образовании и (или) документах об образовании и о квалификации, результаты вступительных испытаний (при наличии), результаты индивидуальных достижений, сведения о которых поступающий вправе представить при приеме, а также наличие договора о целевом обучении.

Таким образом, нормы части 4 статьи 68 не противоречат нормам части 3 статьи 5 Федерального закона.

Указанное законоположение не может рассматриваться как нарушающее конституционные права граждан на общедоступность и бесплатность среднего профессионального образования в государственных или муниципальных образовательных учреждениях и на предприятиях.

Вместе с тем, информируем Вас, что проверка конституционности положений федеральных законов по жалобам на нарушение конституционных прав и свобод граждан входит в полномочия Конституционного Суда Российской Федерации

(пункт «а» части 4 статьи 125 Конституции Российской Федерации, статьи 96-100 Федерального конституционного закона от 21 июля 1994 г. № 1-ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации»).

Дополнительно информируем Вас, что приказ Министерства просвещения Российской Федерации от 2 сентября 2020 г. № 457 «Об утверждении Порядка приема на обучение по образовательным программам среднего профессионального образования» (далее соответственно – Приказ) принят в соответствии с законом (часть 8 статьи 55 Федерального закона), уполномоченным на то федеральным органом исполнительной власти (пункт 1, подпункт 4.2.21 пункта 4 Положения о Минпросвещения России, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 28 июля 2018 г. № 884) и зарегистрирован в Министерстве юстиции Российской Федерации (далее – Минюст России) 6 ноября 2020 г. (регистрационный № 60770).

Государственная регистрация нормативного правового акта в Минюсте России, согласно пункту 11 Правил подготовки нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти и их государственной регистрации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 13 августа 1997 г. № 1009, включает в себя, помимо прочего, юридическую экспертизу соответствия этого акта законодательству Российской Федерации.

На основании вышеизложенного, предлагаемые Вами изменения в часть 3 статьи 5, часть 4 статьи 68 Федерального закона, считаем нецелесообразными.

В части Вашего обращения, касающейся привлечения организаций, действующих в реальном секторе экономики, к участию в подготовке специалистов по востребованным профессиям по образовательным программам среднего профессионального образования, сообщаем, что в рамках федерального проекта «Профессионалитет» государственной программы Российской Федерации «Развитие образования», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2017 г. № 1642, предполагается комплексная модернизация системы среднего профессионального образования, выстраивание новой отраслевой модели подготовки квалифицированных специалистов, востребованных на рынке труда,

синхронизированной с прогнозными запросами отраслей экономики и региональных рынков труда, вовлечения отраслевых предприятий в подготовку рабочих кадров посредством софинансирования инфраструктуры профессиональных образовательных организаций, участия в управлении профессиональными образовательными организациями, реализации практико-ориентированной модели обучения.

Среди ключевых инициатив федерального проекта «Профессионалитет» – создание образовательно-производственных центров (кластеров) (далее – Центры).

Центры представляют собой интеграцию образовательных организаций, реализующих образовательные программы среднего профессионального образования, с организациями, действующими в реальном секторе экономики (абзац третий пункта 3 Правил предоставления грантов в форме субсидий из федерального бюджета на оказание государственной поддержки развития образовательно-производственных центров (кластеров) на основе интеграции образовательных организаций, реализующих программы среднего профессионального образования, и организаций, действующих в реальном секторе экономики, а также образовательных кластеров среднего профессионального образования в рамках федерального проекта «Профессионалитет» государственной программы Российской Федерации «Развитие образования», утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 14 января 2022 г. № 4).

При этом в профессиональной образовательной организации при участии организации, действующей в реальном секторе экономики, формируются новая управленческая структура, новый педагогический состав, новое содержание и структура образовательных программ, создаются учебно-производственные комплексы (подпункт 2.2.2 пункта 2.2 Единого плана по достижению национальных целей развития Российской Федерации на период до 2024 года и на плановый период до 2030 года, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 1 октября 2021 г. № 2765-р; пункт 5 Положения о развитии образовательно-производственных центров (кластеров) на основе интеграции образовательных организаций, реализующих программы среднего

профессионального образования, и организаций, действующих в реальном секторе экономики, в рамках федерального проекта «Профессионалитет» государственной программы Российской Федерации «Развитие образования», утвержденного Минпросвещения России 11 мая 2022 г.).

Отраслевые предприятия получают возможность принимать непосредственное участие в формировании структуры и объема региональных контрольных цифр приема, что позволит управлять развитием отрасли в части подготовки кадров.

В соответствии с пунктом 2 части 2 статьи 61 Федерального закона образовательные отношения могут быть прекращены досрочно по инициативе профессиональной образовательной организации, в том числе, в случае невыполнения обучающимся по образовательной программе среднего профессионального образования обязанностей по добросовестному освоению такой образовательной программы и выполнению учебного плана.

Не выполнившими обязанностей по добросовестному освоению образовательной программы среднего профессионального образования и выполнению учебного плана признаются обучающиеся, не ликвидировавшие в установленные сроки академической задолженности (часть 11 статьи 58 Федерального закона).

Академической задолженностью признаются неудовлетворительные результаты промежуточной аттестации по одному или нескольким учебным предметам, курсам, дисциплинам (модулям) образовательной программы или непрохождение промежуточной аттестации при отсутствии уважительных причин (часть 2 статьи 58 Федерального закона).

Частью 5 статьи 58 Федерального закона установлено, что обучающиеся, имеющие академическую задолженность, вправе пройти промежуточную аттестацию по соответствующим учебному предмету, курсу, дисциплине (модулю) не более двух раз в сроки, определяемые профессиональной образовательной организацией, в пределах одного года с момента образования академической задолженности. В указанный период не включаются время болезни обучающегося, нахождение его в академическом отпуске или отпуске по беременности и родам.

Таким образом, Федеральный закон содержит правовые нормы, позволяющие профессиональной образовательной организации прекратить по собственной инициативе образовательные отношения досрочно с обучающимся, не желающим учиться, не выполняющим обязанности по добросовестному освоению образовательной программы среднего профессионального образования и выполнению учебного плана.

В связи с вышеизложенным, данный вопрос урегулирован законодательством об образовании и дополнительной регламентации не требует.

Заместитель директора
Департамента



М.И. Софронова